

**4. számú előterjesztés Felsőlajos Község Polgármestere részére  
2020. november 23.**

**Tárgy:** A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendelése tárgykörű napirendi pont előzetes véleményezése

**Az előterjesztést készítette:**

Muhariné Mayer Piroska  
aljegyző

**Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:**

-----

**Törvényességi ellenőrzésre megkapta:**

-----

dr. Balogh László sk.  
jegyző

#### 4. számú előterjesztés Felsőlajos Község Polgármestere részére 2020. november 23.

**Tárgy:** A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendelése tárgykorú napirendi pont előzetes véleményezése

**Üsz.:** LMKOH/20943-2/2020.

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezik.

*„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”*

**A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Möt. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.**

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 108. §-a rendelkezik az igazgatási szünetről, mely szerint: „A Kormány a központi államigazgatási szervekre, azok területi és helyi szerveire nézve igazgatási területenként rendeletben megállapíthatja azt az időszakot (igazgatási szünet), amely alatt a rendes szabadságot ki kell adni. Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője, a Kormány által megállapított igazgatási szünet időtartamán belül, az egyes szervezeti egységek esetében eltérő időszakban, illetve időtartamban határozhatja meg a szabadság kiadását, illetve kivételét. Az ilyen módon kiadott, illetve kivett szabadság nem haladhatja meg a kormánytisztviselő tárgyévre megállapított alapszabadságának a háromötödét.”

A közigazgatási szervek hatékony és zavartalan működése megvalósításának egyik elengedhetetlen feltétele a közszférában foglalkoztatott munkatársakat megillető szabadnapok kiadásának előre látható ütemezése. Az igazgatási szünet az európai uniós gyakorlatban, illetőleg a hazai igazságszolgáltatásban már kialakított szabályozáshoz hasonló metódusként került bevezetésre. A jogintézmény alkalmazásával a munkáltató által könnyen áttekinthetővé és racionálisan tervezhetővé válhat a munkavégzés folyamata, illetőleg elkerülhetők olyan gyakorlati problémák, mint a ki nem adott szabadnapok több éven át tartó felhalmozódása.

A Kttv. 232. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy: „**A képviselő-testület**, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - **a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.**”

**A Kttv. tehát maximalizálja az igazgatási szünet időtartamát, amely 15 munkanap.**

A közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet (továbbiakban Kormányrendelet) 13. § (1) bekezdése határozza meg az igazgatási szünet időtartamát az alábbiak szerint:

- „a) nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart,
- b) télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart.**

A Kormányrendelet 13. § (2) bekezdése alapján az igazgatási szünet időszaka alatt az esedékessége évében ki nem adott szabadság teljes egésze kiadható.

A Kormányrendelet 14. § szabályozása szerint: „Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője az igazgatási szünet alatt a szabadságot úgy adja ki, hogy biztosítsa a zavartalan ügymenetet és feladatellátást, valamint a lakossági ügyfélszolgálattal rendelkező szervek esetében a folyamatos feladatellátást.”

A 15. § szerint: „A Kormány a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a Kttv. 2. §-ában felsorolt szervek vezetője számára ajánlja igazgatási szünet elrendelése esetén az e rendeletben foglaltak figyelembevételét.”

Az évek során kialakult gyakorlat alapján kimutatható, hogy a dolgozók több mint fele a karácsony és újév közötti időszakra tartalékolja szabadsága egy részét. Az igazgatási szünet elrendelése gazdaságossági, takarékosági szempontból is előnyt jelent, így a hivatal működésével járó költségek, ha kismértékben is, de csökkennek.

*Fenti jogszabályhelyekre tekintettel természetesen a polgármester a döntés meghozatala során figyelembe kell, hogy vegye azon jogszabályi kötelezettségeket, feladatokat, amelyeket az igazgatási szünet idején is biztosítani kell. Ez azt jelenti, hogy számításba kell venni a jegyző azon kötelezettségeit, amelyekhez jogszabály olyan határidőt rendel, ami csak akkor tartható, ha ezeket a hatásköröket az igazgatási szünet alatt is gyakorolják. A fenti feladatokat és a hozzájuk kapcsolódó határidőket alapul véve hozható meg a kivételekről szóló – jegyzői – munkaszervezési döntés.*

A jegyző az igazgatási szünet tartama alatt csökkentett létszámmal gondoskodik – ügyeleti rendszerben – a Képviselő-testület döntéseinek végrehajtásáról, a pénzügyi zárások, jelentések elvégzéséről és az egyéb haladéktalan intézkedést igénylő feladatok ellátásáról, valamint arról, hogy a lakossági ügyfélszolgálattal kapcsolatos területeken – figyelemmel a Kormány rendeletben foglalt ajánlására- a feladatellátás folyamatos legyen.

**Fentiek alapján Lajosmizse polgármestere elé az alábbi javaslat került beterjesztésre:**

**„Mindezek alapján javasolt az igazgatási szünet elrendelése a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban 2020. december 23. szerda, december 28-31. (hétfő-csütörtök) napokra, azaz 5 munkanapra.**

*Tájékoztatásul jelzem, hogy az elmúlt években*

- 2010. december 27-31. között 5 nap,
- 2011. december 27- 30. között 4 nap,
- 2013. december 23. és december 30-31. valamint 2014. január 2-3. napjaira 5 nap,
- 2014. december 29-31. között 3 nap,
- 2015. december 28-31. között 4 nap,
- 2016. december 27-30. között 4 nap,
- 2017. december 27-29. között 3 nap
- 2018. december 27-28. és 2019. január 2-3-4. napjaira 5 munkanap
- 2019. december 23. (hétfő), 2019. december 30-31. (hétfő-kedd) és 2020. január 2-3. (csütörtök - péntek) napjaira 5 munkanap

*igazgatási szünetet rendelt el a Képviselő-testület.*

*2012-ben igazgatási szünet elrendeléséről nem rendelkezett a testület.”*

A Képviselő-testület 2013. április 18-i ülésén előzetesen véleményezte és egyetértett a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatával, melyet Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2013. április 18-i ülésén elfogadott. A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal munkarendje és ügyfélfogadási rendje meghatározásra került a Hivatal szervezeti és működési szabályzatában figyelemmel az Möt. 67. § d) pontjára, valamint 84-85. §-aira, továbbá a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás III. fejezet 7/b) pontjára. Ez utóbbi rendelkezik úgy, hogy „A Hivatal munkarendjét, ügyfélfogadási rendjét a Hivatal Szervezeti és Működési szabályzata tartalmazza, amelyet Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete fogad el Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete előzetes véleményének kikérésével.”

Tekintettel arra, hogy az igazgatási szünet érinti a Hivatal munkarendjét, ügyfélfogadási rendjét, így Felsőlajos Község Önkormányzata hatáskörében eljárva Felsőlajos Község Polgármesterének az igazgatási szünet elrendelését véleményezni kell.

Lajosmizse, 2020. november 18.

### Polgármesteri döntéshozatal:

A Kormány az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendeletével 2020. november 4-étől.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján „(4) Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

Az előterjesztés áttekintését követően fenti hatáskörömben eljárva az alábbi határozatot hozom:

### ...../2020. (.....) Polgármesteri Határozat

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, figyelemmel a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendeletben foglaltakra Felsőlajos Község Polgármestereként –*a Képviselő-testület döntési hatáskörébe tartozó ügyben*- „A Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalban igazgatási szünet elrendelése napirendi pont előzetes véleményezése” tárgykörben az alábbi határozatot hozom:

### Határozat

Egyetértek azzal, hogy Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének hatáskörében eljáró Lajosmizse Város Polgármestere a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal 2020. évi munkarendjében 2020. december 23. (szerda), december 28-31. (hétfő-csütörtök) napokra, azaz 5 munkanapra igazgatási szünetet rendeljen el. Ezen döntésemről Lajosmizse Város polgármesterét tájékoztatom.

Felelős: polgármester

Határidő: 2020. november 23.

Lajosmizse, 2020. november 23. ....óra

Juhász Gyula  
polgármester